



# 16 César Antón

*Director general del IMSERSO y secretario ejecutivo de RIICOTEC*

*“Hablar de autonomía personal es hablar de dignidad, respeto y compromiso”*

En el marco de la XI Conferencia de la red Intergubernamental Iberoamericana de Cooperación Técnica, (RIICOTEC), celebrada en Montevideo, (Uruguay) en el mes de julio, el director general del IMSERSO y secretario ejecutivo de la Red, César Antón, analiza cuestiones como el creciente envejecimiento de la población en Iberoamérica, los trabajos encaminados a mejorar la calidad de vida y las prestaciones de las personas con discapacidad y de los adultos mayores, o la importancia del intercambio entre los países miembros de la Red de conocimientos y buenas prácticas a través de la cooperación internacional, en concreto, a través de la RIICOTEC.

Texto | Javier Vázquez-Prada G. y José María Alonso Fotos | Inés Filgueiras/MIDES

## ¿Está satisfecho del desarrollo de la XI Conferencia de RIICOTEC?

Mucho, tanto de la reunión de la XXXIII Comisión Permanente como de la XI Conferencia. Estuvieron presentes los representantes de las áreas de personas mayores y personas con discapacidad de la mayor parte de los 21 países que formamos la Red, lo cual, en sí mismo, pone de manifiesto el interés que suscitó la Conferencia. Además de ello he de destacar la gran participación que existió en las mesas redondas y paneles en que se trató la evolución, en materia de personas mayores y de personas con discapacidad, de los distintos países durante los dos últimos años y las previsiones de futuro. Doy especial importancia a los debates que se mantuvieron, en la Comisión Permanente y en la Conferencia, sobre el funcionamiento actual de la red y las perspectivas

de futuro, en los que pude comprobar la gran implicación que existe de todos los países por seguir con proyectos de cooperación e impulsando la Red.

## ¿Cómo valora la actividad global de RIICOTEC?

Mi valoración tiene que ser necesariamente excelente, muy positiva. Se trata de un instrumento importante de cooperación entre países que compartimos muchos aspectos de nuestra cultura, de nuestro modo de ser, de entender la vida y, en especial, la misma lengua. Que durante más de treinta años haya existido esta Red, con una operatividad demostrada, traducida en proyectos de cooperación mutua, de distinta índole, dirigidos a personas mayores y personas con discapacidad es el mejor aval de la valoración que le concedo. Pienso, por otra parte, que esta valoración es com-

partida por los responsables de los distintos países que forman la Red.

## ¿Qué visión tiene el Secretario Ejecutivo de RIICOTEC del envejecimiento de la población en Iberoamérica?

Hace algún tiempo el envejecimiento en Iberoamérica estaba algo más ralentizado que en Europa. Pero en la actualidad el proceso del envejecimiento en la Región se ha acelerado sobremanera; se produce, pues, también en Iberoamérica el fenómeno del “envejecimiento del envejecimiento”. Se está produciendo ahora una mayor velocidad de envejecimiento en América Latina y el Caribe que en otras regiones del mundo. Por citar algunas cifras, según fuentes de la CEPAL (ONU), si se toman como referencia los años 1990 a 2015, el porcentaje de personas entre 0 y 14 de edad, sobre el total de población, había

disminuido del 36,3% al 26,1%; las personas entre 15 y 59 años habían aumentado del 56,4% al 62,7%; las personas de 60 y más años de edad habían aumentado del 7,2% al 11,2%, porcentaje que se estima vaya creciendo hasta llegar al 24,9% en el año 2050.

El mayor envejecimiento constituye un progreso indudable de la Región, pues pone de manifiesto que se ha conseguido disminuir la mortalidad, aumentar la calidad de la asistencia sanitaria, de los servicios sociales y de otros factores que han dado como resultado un aumento de la esperanza de vida. Pero no es menos cierto también que constituye un reto muy importante para toda la sociedad iberoamericana, dado que ese envejecimiento es una variable transversal que afecta a todos los ámbitos sociales, y en especial al sistema de protección social (sanidad, seguridad social, servicios sociales, cuidados de larga duración, erradicación de la pobreza y exclusión social, vivienda, etc.).

### **Ante el progresivo envejecimiento de la población, ¿qué hacer para vivir mejor esos años en que ha aumentado la esperanza de vida?**

La meta es ir haciendo todo lo posible para conseguir un envejecimiento activo. Éste no es una situación, sino un proceso que se realiza a lo largo del ciclo vital de la persona. Implica, de manera especial, el envejecimiento saludable, es decir llevar estilos de vida sanos, adoptar una postura pro activa de promoción de la salud y de prevención de la enfermedad. Pero también está condicionado a otros determinantes, como son, entre otros, disponer de ingresos económicos dignos, acceso a una asistencia sanitaria y a servicios sociales de calidad, incluidos los cuidados de larga duración.



César Antón, secretario ejecutivo de RIICOTEC en la apertura de la XI Conferencia.

### **¿En qué principios considera que debería basarse una sociedad para todas las personas y todas las edades?**

Esos principios deben ser los mismos que rigen una sociedad democrática: justicia, igualdad de todos los ciudadanos en el reconocimiento de sus derechos y en el cumplimiento de sus obligaciones. Añado a ellos la solidaridad intergeneracional, por la importancia decisiva que tiene en el envejecimiento activo.

### **¿Qué cree que puede aportar España al resto de los países de la Red, y a su vez, qué pueden aportar el resto de países a España?**

Pienso que España se encuentra en una situación privilegiada, por decirlo así, en relación con Iberoamérica. Por un lado ha recibido desde siglos, y continúa recibiendo por su integración en la Unión Europea, las corrientes europeas en materia de protección social. Ello la ha llevado a crear un sólido sistema de protección social, que se traduce principalmente en la existencia de una sanidad universal y gratuita, en un

sistema de pensiones consolidado y una seguridad social generalizada a la práctica totalidad de los ciudadanos, en servicios sociales que se están implantando progresivamente y en la existencia de un sistema público de atención a la dependencia. Todo ello no se ha conseguido de la noche a la mañana, sino que ha sido objeto de un esfuerzo de más de un siglo, en un proceso constante de ir avanzando hacia metas progresivas de bienestar social. Proceso que no ha estado exento de flujos y reflujos, de formulaciones, reformulaciones y reformas; de todos ellos se ha aprendido para llegar a la situación actual.

Pues bien, creo que la mejor aportación de España es mostrar a nuestros países hermanos de Iberoamérica cómo ha sido ese proceso, qué pasos hemos ido dando para llegar a donde estamos. En otras palabras, no se trata de trasplantar a Iberoamérica modelos de protección social, sino de exponer cómo hemos llegado a establecerlos; de este modo cada país podrá crear los suyos propios, adaptados a sus propias características.

“  
*La mejor forma de  
 afrontar el abuso y el  
 maltrato a las personas  
 mayores es prevenirlo,  
 mediante una adecuada  
 formación de los profesionales  
 con las personas mayores,  
 especialmente en los ámbitos  
 de la sanidad y los servicios  
 sociales*”

Por supuesto que también España tiene mucho que aprender de los países iberoamericanos, donde se están realizando muchas experiencias originales, pegadas al terreno, que responden de manera concreta a las necesidades de sus ciudadanos. Esto se hace cada día más palpable.

### ¿Qué programas de actuación de IMSERSO son exportables al resto de países de la Red?

No me gusta hablar de programas exportables, en el sentido de trasplantarlos de un lugar a otro. Por lo general, y salvo excepciones, es difícil exportar programas, pues éstos no son objetos o mercancías. Un programa, y más aún si se trata de programas para personas mayores, personas con discapacidad y otros de servicios sociales, tiene componentes interpersonales muy fuertes y necesita siempre adaptarse al territorio, a las personas que se dirige y a sus necesidades, a los recursos personales, materiales y financieros de que se dispone, a las circunstancias concretas en que se va a desarrollar.

Ahora bien, lo que sí puede exportarse, y en el IMSERSO estamos en condición de hacerlo por la experiencia acumulada que tenemos desde hace ya muchos años, es el modo de

diseñar, planificar, programar, implementar y evaluar programas de servicios sociales, en especial los relacionados con los ámbitos de las personas mayores y de las personas con discapacidad. Creo que esa es una de las mayores aportaciones que podemos hacer a través de RIICOTEC y, en general, de la cooperación técnica con Iberoamérica.

### ¿Qué papel juega la cooperación internacional en la mejora de la calidad de vida de los mayores y de las personas con discapacidad?

Me parece esencial la cooperación internacional en ambas materias por varios y diferentes motivos. Quizá el principal de ellos se refiera a la necesidad que todos tenemos de conocer las buenas prácticas que se realizan en otros países, pues sabido es que la experiencia, cuando está contrastada, es una de las primeras fuentes de conocimiento. En este sentido conviene saber qué se hace a otros niveles que desbordan no sólo el ámbito local o regional, sino también el nacional. Por eso es bueno conocer, en primer lugar, qué se hace en otros países sobre la calidad de vida de las personas mayores y personas con discapacidad y, en segundo lugar, intercambiar experiencias, dado que la transferencia de conocimientos y buenas prácticas es uno de los mejores medios para planificar, ejecutar y evaluar programas sociales. Dígame lo mismo respecto de las medidas normativas sobre la materia. Es muy importante conocer qué se ha legislado en otros países, realizar intercambios con expertos de ellos, a fin de conocer las mejores orientaciones que haya de darse a la legislación.

### ¿Cree que la visión social de los mayores y de las personas con discapacidad es positiva?

No lo es todavía como sería deseable. Aunque nos duela decirlo, tanto las personas mayores como las personas con discapaci-

dad son objeto, en muchas ocasiones y en determinados ámbitos, de discriminación por su condición. Eso se traduce en disminución o ausencia de su participación social o falta de integración en la sociedad, cuando no simple y llanamente exclusión social. En este sentido estimo que siempre serán pocos los esfuerzos que hagamos, desde las Administraciones públicas y desde la sociedad civil, para procurar imágenes positivas y reales de las personas mayores y de las personas con discapacidad, es decir, imágenes en las se ponga de manifiesto la contribución que unas y otras están haciendo, y pueden hacer si sabemos aprovechar su rico potencial, a la sociedad. Ahora bien, para ello hemos de fomentar que puedan integrarse en el ámbito familiar, en el laboral, en el comunitario, en el político y, de modo especial, en los medios de comunicación, donde deben aparecer no sólo como objeto de noticias, por lo general peyorativas, sino también como presentadores y transmisores de opinión.

### ¿Qué aportan las personas mayores a la sociedad?, ¿y la sociedad a las personas mayores?

Suele decirse que las personas mayores aportan a la sociedad su experiencia de vida, lo cual es innegable. De todos modos quisiera añadir que, además de esa experiencia, también aportan unos conocimientos madurados con los años, sólidos, que enriquecen a toda la sociedad, en especial a las generaciones más jóvenes. Esto debe afirmarse especialmente en los tiempos actuales, cuando el nivel de formación de las personas mayores ha aumentado. Piénsese, por ejemplo, en muchas personas mayores que han desempeñado importantes puestos en empresas, incluso de alto nivel ejecutivo. Es evidente que la aportación que pueden hacer en conocimientos, experiencia y buen hacer está fuera de toda duda.

La sociedad, por su parte, tiene que contribuir a que las personas mayores disfruten de la mayor calidad de vida que sea posible. Una sociedad presente es resultado del esfuerzo que han hecho las generaciones anteriores; en consecuencia, debe revertir a éstas el bienestar conseguido, en especial a través de sistemas de protección social consolidados, adecuados y sostenibles. Esta meta ha de ser siempre un reto que han de formularse todas las sociedades, si quieren tratar con dignidad y respeto a quienes han dejado lo mejor de su vida, muchas veces con grandes esfuerzos, para mejorar la sociedad.

### ¿Es necesario desde la Red impulsar programas que faciliten la autonomía personal de las personas mayores y personas con discapacidad?

Por supuesto que es necesario. Hablar de autonomía personal es hablar de dignidad, respeto y de compromiso, y ésta es, a mi juicio, la mejor seña de identidad del ser humano. Lo dicho anteriormente cabe acentuarlo aún más, si cabe, cuando estamos hablando de personas mayores y con discapacidad, porque muchas veces se ven con limitaciones para sus actividades diarias a causa de las discapacidades y de las situaciones de dependencia que les impiden desenvolverse por sí mismas.

### ¿Cómo afrontar el abuso y el maltrato a las personas mayores?

El maltrato a las personas mayores, ya se trate de índole física, psicológica, sujeciones mecánicas o químicas, negligencia, abandono, abuso de sus bienes patrimoniales o modos análogos, no puede consentirse, sencillamente porque atenta a la dignidad y el respeto que merecen siempre, además de constituir situaciones que están fuera de la ley. Desgraciadamente puede ser más frecuente de lo que parece.

La mejor manera de afrontar el abuso y el maltrato a las personas mayores es, sin

lugar a dudas, prevenirlo, mediante una adecuada formación de los profesionales que trabajan con las personas mayores, especialmente en los ámbitos de la sanidad y los servicios sociales. Pero también debe involucrarse a toda la sociedad, incluidos los medios de comunicación, para abordar este grave problema a través de medidas preventivas, de constante vigilancia y, cuando proceda, penales, pues se dan conductas de maltrato a los mayores que constituyen tipos penales.

### ¿Qué programas de accesibilidad sería necesario impulsar para que las personas con discapacidad y los adultos mayores gocen de plena autonomía personal?

No tengo ninguna duda de que esos programas deben llevarse a cabo, y cada vez en mayor número. Ahora bien, la determinación de cuáles deben ser en concreto dependerá de las necesidades, situación, circunstancias y posibilidades económicas de cada país. Lo importante, en este sentido, es seguir avanzando, pues el principio de accesibilidad y diseño para todos está universalmente reconocido por las Naciones Unidas, se está incorporando progresivamente a los ordenamientos jurídicos nacionales y es preciso que se traduzca en medidas operativas que resulten eficaces, no sólo para las personas con discapacidad, a quienes tradicionalmente se dirigió, sino también a las personas mayores, que también necesitan de espacios urbanos o rurales, viviendas, lugares de esparcimiento, equipamientos, útiles de uso personal, etc., que les faciliten una mayor autonomía personal.

En este sentido, en el IMSERSO tenemos en Madrid un centro estatal especializado de ayudas técnicas (el CEAPAT), con prestigio internacional reconocido, que ponemos a disposición de todos para que les pueda asesorar en asuntos relacionados con el diseño universal y la accesibili-



César Antón, secretario ejecutivo de RIICOTEC.

dad, en el más amplio sentido de estos términos. En este centro precisamente se pilota el programa, establecido por la ONU, de Ciudades Amigables con las personas mayores, que estamos impulsando a todos los niveles.

### ¿Qué debería mejorar en su funcionamiento la Red para una mayor eficacia?

La Red, a mi juicio, está funcionando bien, a pesar de las dificultades que conllevan las distancias, a veces bastante grandes, y las diferentes características entre países. En línea con lo que se dijo al finalizar la XI Conferencia, estimo que deberían formularse proyectos globales para personas mayores y personas con discapacidad, fomentarse más el intercambio mutuo, buscarse una mayor relación entre los países que componen cada una de las cinco subregiones que forman RIICOTEC a la hora de presentar proyectos conjuntos en los que intervengan dichos países. Pienso, asimismo, que se debe tomar parte más activa en la revista Enlace y en la web de RIICOTEC.