

8

# Cooperación Internacional



## 8. COOPERACIÓN INTERNACIONAL

El Área Internacional canaliza las relaciones del Imserso con instituciones y países extranjeros así como con organizaciones internacionales, con especial implicación en el mundo hispanoamericano a través de la red Riicotec. Por esta razón se desglosa la actividad de esta área en Relaciones Internacionales y Relaciones con Iberoamérica.

### 8.1. RELACIONES INTERNACIONALES

Este servicio tiene entre sus funciones promover y desarrollar las relaciones y la participación en grupos de trabajo, programas y actividades con instituciones y organismos de ámbito internacional en las materias propias del Instituto.

Entre los organismos más relevantes con los que se relaciona el Imserso están Naciones Unidas, la Unión Europea o el Consejo de Europa, además de ONG y otras Instituciones de relevancia internacional.

Las actividades más relevantes llevadas a cabo durante el año 2016 han sido las siguientes:

#### COLABORACIÓN CON LA UNIÓN EUROPEA

**Participación Peer Review “El índice de Envejecimiento Activo y su extensión a nivel local”. Organizado por el Ministerio Federal de familia, Mayores, Mujer y Juventud de Alemania, durante los días 14 y 15 de abril de 2016 en Berlín.**

En el marco del Año Europeo 2012, el Índice de Envejecimiento Activo, impulsado y financiado por la Comisión Europea, fue diseñado para que sirviera de herramienta de diagnóstico y apoyo para la implementación de los “Principios rectores del envejecimiento activo y la solidaridad entre generaciones” y como un instrumento de comparación y aprendizaje entre los países de la UE.

En Alemania, un millón de personas al año pasan a situación de jubilación y, según recientes estudios demográficos, se calcula que esto sucederá en el transcurso de los próximos diez años. Ante esta situación y con el fin de abordarla lo mejor posible, decidieron implementar el AAI a nivel local como diagnóstico de la situación para posibilitar el diseño de políticas de envejecimiento activo lo más ajustadas posible a las necesidades de las personas mayores y al mismo tiempo para optimizar el potencial económico y de recursos que tienen.

España participó en el Peer Review (evaluación entre pares) de la aplicación del Índice de Envejecimiento Activo de Alemania. En estas evaluaciones Alemania, Finlandia, Italia, Malta, Rumanía, Estonia, Polonia además de representación de la Plataforma Europea AGE, la Red Social Europea, Comisión Económica de Naciones Unidas para Europa /(UNECE), la Asociación Americana de Personas Jubiladas, la Comisión Europea y España, a través del Imserso, apoyando la experiencia local de Vizcaya.

**Organización de la visita que tuvo lugar el 23 de mayo, de una delegación de Lituania compuesta por 16 miembros de la Asociación de Instituciones de Atención Social.**

La visita incluyó una presentación impartida en los Servicios Centrales del Imserso y visitas al Centro de Recuperación de Personas con Discapacidad Física (CRMF) de Vallecas y al Centro Estatal de Autonomía Personal y Ayudas Técnicas (CEAPAT).

### **Asistencia al Seminario sobre “Fondo Europeo de Ayuda a la Globalización y su implantación en España”, organizado por La Oficina del Parlamento Europeo en España el 30 de mayo de 2016**

El objetivo principal del Seminario era mostrar el impacto en España de las ayudas que dicho fondo otorga con el objetivo de fomentar la inserción laboral de aquellas personas que pierden su empleo como consecuencia de cierres de empresas motivados por la globalización de la economía y la consecuente pérdida de competitividad de algunos sectores.

Por parte del Parlamento Europeo intervinieron el eurodiputado Jean-Paul Denanot, del grupo socialista, ponente del informe sobre las actividades, impacto y valor añadido del FEAG ante la Comisión de Presupuestos del Parlamento Europeo, y funcionarios de la Comisión Europea, de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo en España, autoridad nacional de gestión de las ayudas, del Servicio Aragonés de Empleo, como promotor de los proyectos cofinanciados, y de una persona usuaria de las prestaciones que ofrece el fondo: asesoramiento, formación profesional, acompañamiento y orientación laboral.

Posteriormente, hubo un coloquio, con los agentes sociales y los diferentes representantes de las administraciones a nivel nacional y autonómico. Las conclusiones fueron enviadas a la Comisión de Empleo y Asuntos Sociales del Parlamento Europeo.

### **COLABORACIÓN CON NACIONES UNIDAS**

#### **Participación en la Teleconferencia del Subgrupo 2 del Bureau del Grupo de Trabajo sobre Envejecimiento de la CEPE (Región Europea de Naciones Unidas), que tuvo lugar el 22 de Febrero de 2016.**

A lo largo de la misma el Subgrupo 2 debatió sobre los posibles países de ubicación, el Título, las Áreas temáticas, la estructura y la elección de un ponente principal para la Conferencia Ministerial de 2017 sobre Envejecimiento en la región durante el período 2013-2017.

#### **Participación en la Reunión del Bureau del Grupo de Trabajo de la CEPE sobre Envejecimiento, celebrada en Oslo (Noruega) los días 19 y 20 de mayo de 2016.**

El objetivo de la reunión semestral del Bureau era dar cuenta de las actividades que han tenido lugar en relación con el Grupo de Trabajo de Envejecimiento y continuar los trabajos de organización de la Conferencia Ministerial a celebrar en septiembre de 2017 en Lisboa.

En la reunión la Secretaría del Grupo informó sobre los temas relacionados con el envejecimiento que se han tratado en la 54 sesión de la Comisión Desarrollo Social (febrero de 2016), la 49 sesión de la Comisión de Poblaciones y Desarrollo (abril 2016) y la 84 reunión de la Comisión Ejecutiva del ECE.

Se dio cuenta de la marcha del programa 2015 del Grupo de Trabajo y se dieron instrucciones sobre la preparación de los informes nacionales para el tercer ciclo de seguimiento y evaluación del Plan de Acción de Madrid sobre envejecimiento y su Estrategia de implementación para la Región Europea de Naciones Unidas (MIPAA/RIS). Se continuó con el trabajo de organización de la Conferencia Ministerial a celebrar en 2017: estructura, declaración ministerial, posibles ponentes, etc.

#### **Elaboración del Informe Nacional sobre la aplicación del MIPAA/RIS en España, periodo 2012-2016:**

Se solicitó, a través de la Dirección General, información a todas las CC.AA, Ministerios y a otros organismos de la Administración del Estado y a las distintas Unidades del Imsero, sobre las actuaciones desarrolladas entre 2012-2016 en relación con los objetivos que en materia de

envejecimiento se propusieron en la Declaración de Viena. Una vez recibida dicha información, se extractó el contenido de la misma, y se adecuó a la estructura que Naciones Unidas ha establecido para la elaboración de los informes por parte de los Estados Miembros.

Con las aportaciones del Gabinete de la Dirección General se finalizó el informe de España MIPAA/RIS y se envió traducido al inglés a la CEPE.

#### **En el proceso de elaboración del Policy Brief sobre envejecimiento en el medio rural:**

- Se ha realizado una labor de búsqueda de buenas prácticas realizadas en España sobre ese tema, y, finalmente, se han remitido tres, de las que Naciones Unidas ha decidido incluir dos en la próxima publicación del Policy Brief.

#### **9ª Reunión del Grupo de Trabajo sobre Envejecimiento de la Región Europea de Naciones Unidas celebrada en Ginebra los días 20 y 21 de noviembre de 2016:**

En esta novena edición, además de exponer distintos países los avances conseguidos en materia de envejecimiento activo y distintos miembros del Bureau su asistencia a otras convocatorias en el marco internacional, se sometieron a la aprobación del Grupo:

- El nombramiento del nuevo representante del mundo académico en el Grupo, Kai Leichsenring, que sustituirá a Bernd Marín.
- La transformación del Grupo de Envejecimiento Activo en Comité de la CEPE sobre Envejecimiento de la Población (CPA). Sin embargo, Suiza expresó sus dudas de que, como mantiene la Secretaría, esta transformación no implique un incremento en los recursos financieros y, finalmente la discusión se interrumpió cuando la Federación Rusa mostró su firme oposición a la propuesta, decidiéndose iniciar un periodo de consultas bilaterales entre la Secretaría del Grupo y este Estado Miembro y redactar una propuesta más detallada.

Además se organizaron tres grupos de trabajo que trabajaron independientemente sobre las propuestas elaboradas por el Bureau en relación con la estructura de la Conferencia Ministerial a celebrar en Lisboa los días 21 y 22 de septiembre de 2017 y el contenido de la correspondiente declaración ministerial. Las aportaciones y propuestas de modificación fueron recogidas por los distintos rapporteurs y serán estudiadas por el Bureau para la confección final de la estructura y agenda de la conferencia ministerial y la redacción de la declaración ministerial. Durante la reunión del Bureau, que tendrá lugar en Viena en abril, se finalizará la declaración para su remisión a todos los Estados Miembros para su aprobación

En cuanto a la Situación del Tercer ciclo de seguimiento del MIPAA/RIS, se dio cuenta de los informes recibidos hasta la fecha.

#### **7º Periodo de sesiones del Grupo de Composición Abierta sobre Envejecimiento celebrado en Nueva York los días 12 al 15 de diciembre de 2016**

Durante los cuatro días en los que se desarrollaron las sesiones se trataron los siguientes temas:

- Hubo un tema central de discusión acerca de si es necesario elaborar y aprobar una convención internacional específica para la protección de los derechos de las personas mayores o éstos estarían suficientemente protegidos mediante la aplicación de las convenciones ya existentes, fundamentalmente la declaración universal de los derechos humanos y el Plan de Acción de Madrid. Un gran número de países se mostró partidario de la aprobación de una nueva convención, sin embargo, la representación de la UE, apoyada por Alemania, Austria, España y el Reino Unido, defendió que los derechos de las personas mayores están suficientemente protegidos en los instrumentos legales ya existentes y que se trata de aplicar éstos de forma efectiva. Finalmente, Alemania propuso que el grupo de trabajo se centre en la identificación de aquellos derechos que no están específicamente protegidos en los instrumentos legales existentes y de los que, aun recogidos,

necesitan mayor protección, y se posponga la decisión sobre el mejor instrumento legal para un momento posterior. Esta propuesta fue aprobada por el grupo, que decidió continuar su trabajo con la identificación de 2 o tres derechos que estén siendo vulnerados en las personas mayores.

- Se presentó el informe de la experta independiente comisionada por NNUU, Rosa Kornfeld-Matte, sobre el disfrute de los derechos humanos por las personas mayores. Se presentaron desarrollos regionales recientes e iniciativas en relación con los derechos humanos de las personas mayores.

## **OTRAS ACTIVIDADES**

Durante este año se han llevado a cabo actividades relacionadas con la difusión de contenidos e información de interés en el ámbito de las relaciones internacionales, a través de:

- Mantenimiento y actualización del sitio web del Envejecimiento Activo Europa.
- Revisión y actualización del sitio web de Relaciones Internacionales.
- Mantenimiento de las redes sociales Facebook y twitter sobre Envejecimiento activo Europa.

## **8.2. RELACIONES CON IBEROAMÉRICA.**

El Imserso asume las competencias en materia de cooperación al desarrollo determinadas en el Real Decreto 1226/2005, de 13 de octubre. El Art 1.2. i), del citado Real Decreto, atribuye al Imserso las relaciones con organismos extranjeros internacionales y la asistencia técnica a los programas de cooperación internacional en materias y colectivos de su ámbito de acción.

Derivado de ello, el Imserso desarrolla actuaciones de cooperación técnica en el marco de Iberoamérica, prioridad geográfica de la cooperación española, tal como determina la Ley 23/1998, de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

Estas competencias se han llevado a cabo a través de dos propuestas metodológicas de trabajo, cooperación bilateral directa del Instituto con instituciones de países iberoamericanos y cooperación a través de la Red Intergubernamental iberoamericana de Cooperación Técnica, Riicotec.

### **COOPERACIÓN BILATERAL**

Engloba aquellas actuaciones de cooperación propuestas por entidades gubernamentales de los países solicitantes a las que el Instituto presta apoyo técnico y/o financiación parcial. Esta puede ser complementada con la de otras instituciones españolas, como la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Aecid). Los países de América Latina asumen, a su vez, una parte del coste de las mismas.

### **Actividades más importantes llevadas a cabo durante el año 2016**

#### **Cursos IMSERSO/AECID**

En el marco del Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada, Pifte, 2016, que dirige la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Aecid, en la reformulación dada por el Plan de Transferencia, Intercambio y Gestión de Conocimiento para el Desarrollo de la Cooperación Española en América Latina y el Caribe, Interconecta, el Imserso organizó e impartió en 2016 el curso "Implantación del proyecto OMS Ciudades y comunidades amigables con las personas mayores en el ámbito municipal". Este proyecto, impulsado por la Organización Mundial de la Salud, OMS, tiene como

objetivo ayudar a nuestros pueblos y ciudades a prepararse para abordar de manera integral dos aspectos fundamentales: el rápido envejecimiento de la población y la urbanización creciente, apoyándose en la creación de entornos y servicios que faciliten un envejecimiento activo y saludable.

El curso, que se celebró en el Centro de Formación de la Cooperación Española en La Antigua, Guatemala, en diciembre de 2016, iba dirigido a capacitar para la implantación del Proyecto de la OMS en el contexto iberoamericano, dando especial énfasis a la participación activa y directa de los adultos mayores en este proceso.

Los objetivos del curso fueron:

- Dar a conocer el proyecto de la OMS “Ciudades y comunidades amigables con las personas mayores”.
- Presentar su proceso de implantación en el ámbito municipal.
- Describir cada uno de las áreas del entorno urbano y social sobre las que se centra y que influyen en la salud y calidad de la vida de las personas.
- Resaltar la necesidad de contar con la participación activa de las personas mayores, junto con otros grupos involucrados y agentes locales, en todo el proceso de desarrollo del Proyecto.
- Describir las fases necesarias para la puesta en marcha, desarrollo y evaluación del Proyecto.
- Presentar y trabajar con los participantes los aspectos metodológicos que propone la OMS a través del protocolo de Vancouver, para desarrollar el Proyecto en el ámbito municipal.

En esta actividad formativa participaron responsables y técnicos encargados de la planificación, gestión y financiación de servicios sociales para personas mayores en instituciones públicas y privadas del ámbito local, provincial o nacional de distintos países de Iberoamérica.

### **Cooperación bilateral por países**

**PERÚ.-** Participación del Jefe del Área de Envejecimiento Activo de la Subdirección General de Planificación, Ordenación y Evaluación del Imserso, en el Taller Internacional “Participación, ciudadanía y democracia: trinomio clave para la autonomía, independencia y calidad de vida de las personas adultas mayores”, organizado por el Ministerio de Desarrollo e Integración Social, Midis, de Perú, y celebrado en Lima los días 21 y 22 de abril de 2016.

**MÉXICO.-** Preparación de la pasantía de una profesional del Centro de Rehabilitación e Inclusión Infantil Teletón, CRIT, de Puebla en el Centro de Referencia Estatal para la Atención a Personas con Grave Discapacidad y para la Promoción de la Autonomía Personal y Atención a la Dependencia de San Andrés de Rabanedo de León.

### **RED INTERGUBERNAMENTAL IBEROAMERICANA DE COOPERACIÓN TÉCNICA. (RIICOTEC)**

La Red Riicotec constituye un instrumento de cooperación técnica intergubernamental entre los países que integran la Comunidad Latinoamericana – 19 países, más Portugal y España– para la implementación y desarrollo de políticas integrales dirigidas a los colectivos de Personas Mayores y Personas con Discapacidad. La Secretaría Ejecutiva tiene su sede en Madrid y corresponde su titularidad a la Directora General del Imserso. Entre sus funciones están el impulso y la coordinación de las actividades establecidas en el Plan de Acción de la Red.

## Actividad Institucional

En el marco de la convocatoria de Proyectos Riicotec 2016, la Secretaría Ejecutiva y el resto de los miembros de la Comisión Permanente llevaron a cabo el estudio, valoración, aprobación y priorización de los proyectos presentados por las contrapartes de la Red.

Posteriormente, el Imsero prestó apoyo técnico y financiación parcial a los proyectos aprobados, conforme a sus disponibilidades presupuestarias y según lo estipulado en el IV Plan Director de la Cooperación Española 2013/16 y en los Estatutos de la Red Riicotec.

A tal efecto, el Imsero realizó las actuaciones pertinentes con las contrapartes de Adultos Mayores y Personas con Discapacidad de Riicotec, a fin de coordinar las actividades preparatorias para la realización de la XII Conferencia de la Red Riicotec y la XXXV reunión de su Comisión Permanente. Ambos eventos está previsto que se celebren en Santiago, Chile, en 2017.

## Proyectos realizados en el marco de la convocatoria de Riicotec 2016

- **CHILE** “Seminario Internacional reflexión orientación respecto al abordaje de la dependencia en personas mayores”, del Servicio Nacional del Adulto Mayor, Senama, celebrado en octubre en Santiago de Chile.
- **COSTA RICA.** “Reunión iberoamericana de asociaciones y fundaciones de Alzheimer. Congreso de Alzheimer de Iberoamérica”, organizado en San José en octubre por el Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor, Conapam.
- **ECUADOR** “Fortalecimiento de los observatorios de la sociedad civil para la observancia en la política pública en discapacidades”. Asistencia técnica al Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, Conadis, realizada en octubre en Quito.
- **EL SALVADOR** “Implementación de un modelo piloto para la erradicación de sujeciones a personas adultas mayores residentes en centros de larga estadía”. Proyecto de la Secretaría de Inclusión Social desarrollado en dos fases: la primera, en octubre, consistente en una pasantía en España de profesionales salvadoreños; la segunda, entre octubre y noviembre, una asistencia técnica de dos expertos españoles en San Salvador.
- **ESPAÑA** Curso de formación on-line “Como ser una ciudad amigable con las personas mayores”, impulsado e impartido por el Imsero en dos ediciones: julio 2016 y noviembre-diciembre.
- **GUATEMALA**
  - “Capacitación de un equipo interdisciplinar de profesionales sobre valoración del grado de discapacidad”, propuesta por el Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad, Conadi, y que se llevó a cabo en España en octubre.
  - “Conocer en España modelos de granjas ocupacionales escuela como Fase 2 del proyecto de inclusión laboral sostenible Granja Ocupacional Reyna Letizia” del Consejo Nacional para la Atención de Personas con Discapacidad, Conadi, y la Fundación FACES en coordinación con el Consejo de Universidades de Centroamérica). Se materializó en octubre con una pasantía en España de profesionales guatemaltecos.
- **PANAMÁ** “Albergue para personas con discapacidad en situación de abandono o riesgo social”, de la Secretaría Nacional de la Discapacidad, Senadis, por el que dos profesionales panameñas, personal técnico responsable de la formulación, evaluación y ejecución del proyecto, realizaron en septiembre una pasantía en España.

- **PARAGUAY** “Capacitación a funcionarios en ayudas técnicas”. Asistencia técnica a la Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad, Senadis, llevada a cabo en octubre en Asunción por un experto español.
- **PERÚ**
  - “Fortalecimiento de la política de protección de los derechos de las personas adultas mayores en situación de calle y riesgo social”, del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables que, mediante un Simposio Internacional, se desarrolló en Lima en noviembre.
  - “I Seminario Internacional sobre género y diversidad sexual en la vejez”, organizado en Lima en octubre por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.
  - “Fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones asociadas a través de la capacitación en rehabilitación”. Asistencia técnica al Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad, Conadis, y la Fundación para el Desarrollo Solidario, Fundades, efectuada en septiembre en Lima.
  - “Fortaleciendo las capacidades de incidencia de las asociaciones de personas con discapacidad y sus familias en Perú, El Salvador y Guatemala”. Proyecto del Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad, Conadis, en colaboración con Sense Internacional, que se desarrolló en Lima, San Salvador y Ciudad de Guatemala durante los meses de octubre y noviembre de 2016.
- **REPÚBLICA DOMINICANA** “Curso para cuidadores de las personas mayores”, llevado a cabo en octubre por el Consejo Nacional de la Persona Envejeciente, Conape, con la colaboración de un experto del Imserso.
- **URUGUAY** “Género y diversidad sexual en la vejez”, organizado por el Instituto Nacional de las Personas Mayores, Inmayores, del Ministerio de Desarrollo Social, en octubre en Montevideo.

#### **Web Riicotec.**

Actualización y mantenimiento de la página Web [www.riicotec.org](http://www.riicotec.org) y de la cuenta en la red social Twitter @riicotec, con información sobre la actividad de la Red y de buenas prácticas relacionadas con las personas mayores y las personas con discapacidad en el ámbito iberoamericano.

#### **Revista ENLACE.**

Edición del número 30 de la revista *ENLACE* para su difusión a través de la página web del Imserso y del espacio Riicotec. En este número se ha dado una amplia cobertura de las actividades de la Red. Igualmente han ocupado un lugar destacado las distintas actividades de cooperación en las que ha estado presente el Instituto y otras instituciones hispanoamericanas. Preparación, así mismo, del número 31 de dicha publicación.

### **OTRAS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN**

#### **Programa Iberoamericano de Cooperación sobre la Situación de los Adultos Mayores en la Región**

El objetivo general de este Programa, aprobado el año 2011 por la Cumbre Iberoamericana de Asunción, impulsado por la Secretaría General Iberoamericana, Segib, y gestionado por la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS), como Unidad Técnica, es promover y fortalecer las políticas públicas necesarias para una mayor protección y defensa de los derechos y desarrollo de los adultos mayores en la Región Iberoamericana.

Dentro del mismo, el Imserso ha llevado a cabo las siguientes actuaciones:

- V Reunión del Comité Intergubernamental del Programa. En esta reunión del órgano ejecutivo del Programa Iberoamericano de Adultos Mayores, celebrada en la sede del Instituto Nacional de Seguridad

y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, ISSSTE, en la Ciudad de México, en febrero, participaron dos representantes del Imsero.

- Reunión de trabajo con las Redes inscritas en el Registro de Redes Iberoamericanas, organizada por la SEGIB en Madrid, en marzo de 2016.
- Realización de dos cursos on-line: “Síntomas psicológicos y conductuales de las demencias”, en el mes de junio, y “Riesgo de caída y prevención de pacientes con demencia”, en diciembre.
- Colaboración en los contenidos del Boletín del Programa Iberoamericano de Cooperación sobre Adultos Mayores.

### **ACTIVIDADES REALIZADAS CON LA ORGANIZACIÓN IBEROAMERICANA DE SEGURIDAD SOCIAL, OISS**

Durante 2016, se ha colaborado con la OISS en las siguientes actuaciones:

- Preparación de la agenda de trabajo y apoyo a la fase presencial del curso “Dirección y gestión de servicios sociales”, consistente en una pasantía, que se realizó en España en enero, de responsables y/o profesionales de servicios sociales destinados a personas adultas mayores en situación de dependencia y discapacidad, tanto de instituciones municipales como nacionales de países iberoamericanos. Uno de los objetivos fue el de conocer el funcionamiento de los centros de servicios sociales para personas adultas mayores en situación de dependencia y discapacidad mediante la visita a los mismos y el contacto con sus responsables y profesionales técnicos.
- Reunión de trabajo con una delegación de la entidad colombiana Asopagos, comprendida en el marco de una visita interinstitucional organizada por la OISS a instituciones de gestión y prestación de servicios para el Adulto Mayor y del Sistema de la Seguridad Social de España.
- Preparación de la programación de la fase presencial de la pasantía en Madrid de responsables y técnicos de organismos públicos americanos del curso “Dirección y gestión de servicios sociales” correspondiente a 2017.

### **Plan Anual de Cooperación Internacional**

Realización de las fichas de seguimiento de proyectos para el Plan Anual de Cooperación Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de 2016 y previsiones para el año 2017.

### **COMUNICACIONES INFORMATIVAS**

Elaboración de comunicaciones informativas con instituciones iberoamericanas relacionadas con la cooperación técnica en la temática de las personas mayores y personas en situación de dependencia.